

Nr. 971 din 14.03.2025

APROB,
Primar

Ioana TOMA

STRATEGIA DE CONTRACTARE

**pentru atribuirea contractului de «Servicii de pregătirea, prepararea și
livrarea zilnică a suportului alimentar tip hrana caldă (felul I + felul II)
însotit de un fruct pentru 50 de copii *21 zile * 15 luni din Școala
Gimnazială "Gheorghe ȚIȚEICA", Comuna Cilibia, Judetul Buzău »**

A. OBIECTUL ACHIZITIEI

A1. Denumirea procedurii: „*Servicii de pregătire, preparare și servire zilnică a mesei pentru grupurile cazate în centrul de agrement Poiana Pinului situat în localitatea Haleș, Comuna Tisău, județul Buzău*”

A2. Categoria de produse/ servicii / lucrări: *Servicii de catering pentru școli*

A3. Codul de clasificare CPV: **55524000-9**

A4. Descrierea obiectului procedurii: *Pregătirea, prepararea și livrarea zilnică a suportului alimentar tip hrana caldă (felul I + felul II) însoțit de un fruct pentru 50 de copii *21 zile * 15 luni din Școala Gimnazială "Gheorghe ȚIȚEICA", Comuna Cilibia, Judetul Buzău*

A5. *Justificarea achizitiei:* În exercitarea atribuțiilor exclusive de asigurare a serviciilor publice de interes local, inclusiv a procesului educativ, astfel cum sunt acestea statuate în Actele normative ce reglementează activitatea Unităților Administrativ Teritoriale, Comuna Cilibia, a obținut includerea în cadrul unui proiect finanțat din fonduri europene nerambursabile ce îi permite să acorde unui număr de 50 de copii, zilnic, pe parcursul a 15 luni, un suport alimentar de tip hrana caldă însoțit de un fruct. Pentru aducerea la îndeplinire a prevederilor contractului de finanțare, executivul Primăriei este chemat să organizeze procedura de achiziție în calitate de autoritate contractantă. Pentru aceasta, după ce în prealabil, aparatul de specialitate al primarului a formulat propunerile de modificare / completare a Programului de Achiziții Publice al proiectului, s-a aprobat bugetul instituției ce include toate sumele necesare acoperirii tuturor componentelor, inclusiv a contravalorii acestui suport alimentar, motiv pentru care se poate demara procedura de achiziție.

B. MODALITATEA DE ATRIBUIRE

B1. Valoarea estimată a achizitiei (exclusiv TVA): **742.395,00 RON** suma rezultată din aplicarea tarifului unitar de **47,13 lei** (exclusiv TVA) aferent unui meniu zilnic complet ce include Suportul alimentar tip hrana caldă însoțit de un fruct, efectivilor de beneficiari ai proiectului: 50 copii / 21 zile X 15 luni = 15 750 porții. Cuantumulurile specificate au fost determinate prin transpunerea prevederilor art. 24 din Legea nr. 98 / 2016 privind achizițiile publice, cu luarea în considerare a necesarului de resurse materiale și umane impus de contractul de față, prin cumularea tuturor

operatiunilor necesare pregatirii suportului alimentar zilnic complet, al prepararii sale, si a servirii acestuia.

B2. Justificarea decizia de a nu atribui contractul pe loturi: Tot prin transpunerea prevederilor art. 141 alin (3) din Legea 98/ 2016, procedura se organizeaza pentru toate activitatile descrise in cadrul caietului de sarcini din ratiuni de asigurare a unui caracter integrat si integral al activitatilor specificate in caietul de sarcini, absolut toate activitatile fiind necesar a se realiza de catre un singur operator economic, ceea ce va asigura interoperabilitatea si continuitatea atit din punct de vedere al executiei cit si tehnologic;

Mai mult, tipologia serviciilor **nu permite impartirea contractului pe mai multe loturi**: pregatirea meniului zilnic complet, prepararea sa si servirea acestuia sunt operatiuni succesive ce presupun nu numai o continuitate fizica ci si o succesiune logica de operatiuni si care, din ratiuni de celeritate si asigurare a conditiilor sanitare, nu pot fi executate de mai multi agenti economici individual fara asumarea disparată a responsabilitatilor.

În plus, prin organizarea unei singure proceduri, se realizeaza o **economie de resurse**: presupunand ca ar fi posibila impartirea din punct de vedere tehnic (si s-a argumentat de ce nu este posibil mai sus), tinand cont ca lucrarile pentru realizare ar prespune aceleasi tipuri de resurse (utilaje, forta de munca, transport etc) daca ar fi implicati mai multi operatori costul ce va trebui sa fie suportat de catre A.C. ar fi mult mai mare, fapt ce rezulta din dublarea resurselor. Coordonarea simultana (presupunand ca impartirea ar fi posibili si justificabila) a mai multor operatori care ar executa partial unele operatiuni din caietul de sarcini si care ar trebui sa fie continuate de alti operatori ulterior, ar presupune un colectiv de urmarire si management al contractului mult mai mare ceea ce s-ar transpune in costuri financiare crescute. Astfel, dimensiunea aparatului propriu al primariei / echipei de proiect nu este de natura a asigura capacitatea de a gestiona mai multe contracte, lucru admis si de organismul finantator prin aprobarea programului de achizitii al proiectului, astfel cum a fost acesta inaintat spre aprobare, cu o procedura unitară pentru toate operatiunile din caietul de sarcini.

B3. Procedura de achizitie conform legii: procedura competitivă organizata potrivit Normelor Interne proprii ale Comunei Cilibia, astfel cum au fost acestea aprobate prin Hotărâre a Consiliului Local. Având în vedere valoarea estimată fără TVA a contractului de achiziție publică anterior menționată, precum si incadrarea serviciilor ce fac obiectul procedurii de fata in Anexa 2 la Legea 98/2016, achiziția se va realiza în conformitate cu prevederile art. 113 alin (1) coroborate cu art. 7 alin (1) lit. d) din Legea nr. 98 /2016, prin **procedura competitiva organizata potrivit Normelor Interne. Această decizie este suținută și prin raportare la componentele contractului, respectiv contravaloarea tuturor serviciilor de achizitionat, potrivit prevederilor art. 17 alin (2) din HG 395/2016.**

B4. Modul de derulare a procedurii: procedura ffline.

In temeiul Normelor interne *privind organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică ce au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice din categoria celor incluse în Anexa nr.2 la Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu valoarea estimată fără TVA mai mică decât cea prevăzută la art. 7 alin. (1), lit. d)*, procedura se va derula în integralitate **offline**, la sediul Autoritatii contractante.

B5. Justificarea cerintelor de calificare stabilite

- Pentru a diminua riscul de a atribui contractul unui operator economic care se face vinovat de grave abateri profesionale si/sau de neindeplinirea obligatiilor contractuale, respectiv pentru a feri autoritatea contractanta de situatia de a intra in relatii contractuale cu un operator economic care a inregistrat probleme in activitatea economica si care este posibil sa nu aiba capabilitatea de a realiza viitorul contract, asigurindu-se in acelasi timp mentinerea unui caracter concurential sanatos in ceea ce priveste procedura de față, se solicita operatorilor economici participanti sa faca dovada ca nu se afla in situatiile de la art: 164, 165 si 166 din Legea 98/2016. Deasemenea, prin documentele solicitate se va

demonstra si faptul ca nici in situatiile de la art. 167 si 60 din Legea 98/2016 nu se afla ofertantii.

Pentru a crea premise sporite de selectare a unui operator economic care sa ofere prezumții crescute de derulare a contractului fără sincope devreme ce are o experiență prealabilă, mărimdu-se astfel șansele de reușită ale proiectului, se solicita operatorilor economici participanti sa faca dovada derularii in prealabil a unor servicii similare celor ce fac obiectul contractului si a caror valoare cumulata reprezinta cel puțin 700.000,00 lei, fara TVA la nivelul a nu mai mult de trei relatii contractuale.

Solicitarea demonstrarii experientei specifice este justificata prin necesitatea asigurarii prescriptiilor calitative din caietul de sarini, eventuala lipsa de experienta anterioara fiind perceputa ca o situatie generatoare de potentiale situatii de neindeplinire / îndeplinire defectuoasă a obligațiilor contractuale de către acel operator economic din moment ce complexitatea obiectului contractului este una medie spre ridicata, putand afecta un grup tinta cu mare expunere la eventuale sincope cauzate de hrana.

Cerinta este intocmita in conformitate cu și prin raportare la prevederile art. 179 litera a) din Legea 98/2016.

Motivele de excludere sunt reglementate de Art. 164, 165, 167 din Legea nr.98/2016 si se regasesc in cadrul DUAE care reprezinta o declaratie pe propria raspundere a ofertantului. In scopul evitarii unei situatii cum ar fi conflictul de interese, asa cum este definita la Art. 59 din Legea nr.98/2016, ofertantul are obligatia de a declara pe propria raspundere ca nu se regasesc in niciuna din situatiile prezentate la Art. 60 din Legea nr. 98/2016, care ar compromite imparțialitatea ori independența în contextul procedurii de atribuire. Declaratia DUAE cuprinde referinte cu privire la o astfel de situatie. Pentru verificarea conflictului de interese, persoanele avand functie de decizie din cadrul Autoritatii Contractante, sunt enumerate in cadrul Documentatiei de atribuire. Dupa caz, documente prin care se demonstreaza faptul ca operatorul economic poate beneficia de derogari prevazute la art. 166 alin. (2), art. 167 alin (2), art. 171 din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice.

Operatorii economici participanti (ofertant unic, lider, asociat, tert sustinator, subcontractant) NU trebuie sa se regaseasca în situatiile prevazute la art. 164, 165 si 167 din Legea nr. 98/2016.

Operatorii economici participanti (ofertant unic, lider, asociat, tert sustinator, subcontractant) au obligatia completarii si prezentarii a DUAE care va fi insotit de documentele justificative care dovedesc modalitatea de indeplinire a celor mentionate in DUAE cu scopul diminuării intervalului de timp a evaluării, respectiv a timpului de emitere a ordinului de furnizare

In scopul evitarii conflictului de interese (Art.60 din Legea 98/2016), Ofertantul unic/Ofertantul asociat/ Subcontractantul/ Tertul sustinator, va prezenta o declaratie pe propria raspunderea, in conformitate cu modelul prezentat in sectiunea Formulare, va fi transmis in mod obligatoriu impreuna cu DUAE.

Obligatiile fiscale :

Certificate de atestare fiscala pentru persoane juridice privind obligatiile de plata la bugetul consolidat (buget de stat, buget local) in original sau copie cu mentiunea conform cu originalul, sau declaratie pe propria raspundere vor fi prezentate, la solicitarea autoritatii contractante, doar de catre ofertantul clasat pe primul loc dupa aplicarea criteriului de atribuire, conform art. 196 din Legea nr. 98/2016, coroborat cu art. 66 din HG 395/2016.

Ofertantii au posibilitatea de a declara prin DUAE daca au platite taxele si impozitele catre bugetul statului, buget local. Cerințele referitoare la obligațiile de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor de asigurări sociale către bugetele componente ale bugetului general consolidat sunt considerate ca fiind îndeplinite în măsura în care operatorii economici prezintă înlesniri la plată de genul eşalonărilor sau compensărilor, aprobate de către organele competente în domeniu.

Operatorii economici nerezidenti (straini) au dreptul de a prezenta orice documente edificatoare eliberate de autoritatile din tara de origine (certificate, caziere judiciare, alte documente

edificatoare) pentru a demonstra apartenența/înregistrarea la organele din țara respectivă și pentru a dovedi îndeplinirea obligațiilor de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor către bugetul statului respectiv. Referitor la termenul legal de exigibilitate a datoriilor către bugetul statului respectiv, ofertanții străini vor dovedi îndeplinirea obligațiilor de plată în conformitate cu legislația din țara de rezidență. Documentele vor fi prezentate în copie legalizată sau copie lizibilă semnată de reprezentantul legal și stampilată având mențiunea conform cu originalul, la care se va anexa traducerea autorizată a acestora în limba română.

Documentele care vor fi solicitate ulterior, primului ofertant clasat, vor consta în certificate constatatoare privind lipsa datoriilor RESTANTE cu privire la plată impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat (buget local, buget de stat etc.) la momentul prezentării;

Cazierul judiciar al operatorului economic și al membrilor organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al respectivului operator economic, sau a celor ce au putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia, așa cum rezultă din certificatul constatator emis de ONRC/actul constitutiv; după caz, documente prin care se demonstrează faptul că operatorul economic poate beneficia de derogările prevăzute la art. 166 alin. (2), art. 167 alin. (2), art. 171 din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice; alte documente edificatoare, după caz.

Operatorul economic nu va fi exclus din procedura de atribuire atunci când cuantumul impozitelor, taxelor și contribuțiilor la bugetul general consolidat (buget de stat, buget local) datorate și restante, îndeplinește una din următoarele condiții:

- a) este mai mic de 10.000 lei;
- b) este mai mare de 10.000 lei și mai mic de 5% din totalul impozitelor, taxelor și contribuțiilor datorate de operatorul economic la cea mai recentă dată scadentă a acestora.

Capacitatea de exercitare a activității profesionale

Ofertanții trebuie să dovedească o formă de înregistrare în condițiile legii din țara de rezidență, cf. Art. 173 din Legea nr. 98/2016, așa încât să reiasă că operatorul economic este legal constituit, că nu se află în niciuna dintre situațiile de anulare a constituirii precum și faptul că are capacitatea profesională de a realiza activitățile care fac obiectul contractului, dovada constând în corespondența dintre activitățile autorizate a fi desfășurate și obiectul contractului.

În plus se va face dovada deținerii autorizației sanitar-veterinare potrivit ORDIN-ului ANSVSA 111/2008 - *privind aprobarea Normei sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor privind procedura de înregistrare sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor a activităților de obținere și de vânzare directă și/sau cu amănuntul a produselor alimentare de origine animală sau nonanimală, precum și a activităților de producție, procesare, depozitare, transport și comercializare a produselor alimentare de origine nonanimală și a ORDIN-ului ANSVSA 57/2010 - pentru aprobarea Normei sanitare veterinare privind procedura de autorizare sanitară veterinară a unităților care produc, procesează, depozitează, transportă și/sau distribuie produse de origine animală*

Ca modalitate de îndeplinire se va completa DUAЕ, însoțit în mod obligatoriu de documente justificative, respectiv certificatul ONRC sau pentru ofertanții străini, document echivalent emis în țara de rezidență. Pentru persoanele fizice/juridice străine se vor prezenta documente edificatoare care să dovedească o formă de înregistrare în conformitate cu prevederile legale din țara de rezidență, fiind traduse în limba română (traducere autorizată și legalizată). Din certificatul constatator emis de Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Teritorial, trebuie să rezulte domeniul de activitate principal/secundar, codurile CAEN aferente acestora. Obiectul contractului de achiziție publică trebuie să aibă corespondent în codul CAEN din Certificatul Constatator emis de ONRC. Informațiile din certificatul constatator trebuie să fie reale/valide la data prezentării acestuia.

Pentru persoanele juridice străine vor prezenta odată cu DUAЕ documentele sus menționate (sau documente echivalente) în conformitate cu prevederile legale în vigoare în țara în care este stabilit ofertantul.

B6. Justificarea Criteriului de atribuire / factorilor de evaluare utilizati

- **Criteriul de atribuire:** În conformitate cu prevederile art. 187 alin (3) din Legea 98/2016, s-a optat pentru utilizarea criteriului de atribuire **Cel mai bun raport pret - calitate.**
- **Factori de evaluare:**
 - **Ponderea materiei prime în prețul total/porție - TOTAL 40 puncte**
Algoritm de calcul: Pentru oferta cu cel mai mare nivel al ponderii materiei prime în prețul total al unui meniu zilnic se acordă punctajul maxim : 40 puncte.
Pentru celelalte niveluri ale ponderii materiei prime în prețul total al unui meniu zilnic punctajul se calculează astfel: $P_{materie}(n) = P_{materie}(\min)/P_{materie}(\max) \times 40$, unde:
 $P_{materie}(n)$ - punctajul obținut pentru ponderea materiei prime de către oferta admisibilă aflată sub evaluare;
 $P_{materie}(\min)$ - nivelul ponderii materiei prime din prețul total/porție pentru oferta admisibilă aflată sub evaluare;
 $P_{materie}(\max)$ - nivelul cel mai ridicat al ponderii materiei prime din prețul total/porție.
ATENȚIE
Nivelul minim al ponderii materiei prime din prețul total/porție este 60%.
Pentru un nivel al ponderii materiei prime din prețul total/porție mai mic decât 60%, oferta va fi considerată necorespunzătoare din punct de vedere tehnic, urmând a fi declarată neconformă și respinsă.
 - **Experiența personalului cheie - 20 puncte**
Se acorda un punctaj maxim de 20 pct pentru asigurarea / experiența personalului cheie minimal implicat în derularea contractului: Bucatar / bucatari calificați:
 - Pentru 1 bucatar cu diploma de calificare și 1 ajutor de bucatar 1 puncte
 - Pentru 2 bucatari cu diploma de calificare și 2 ajutoare de bucatar 5 puncte
 - Pentru 3 bucatari cu diploma de calificare și 3 ajutoare de bucatar 10 puncte
 - Pentru 4 bucatari cu diploma de calificare și 4 ajutoare de bucatar 15 puncte
 - Pentru 5 bucatari cu diploma de calificare și 5 ajutoare de bucatar 20 puncte
 - **Pretul ofertei - TOTAL 40 puncte**
 - a) pentru cel mai scăzut al unui meniu zilnic dintre prețurile ofertelor admisibile se acordă punctajul maxim alocat factorului de evaluare, respectiv 40 puncte.
 - b) pentru oricare alt preț al unui meniu zilnic ofertat, punctajul se acordă astfel: $Punctaj_{Pret_oferta\ n} = (Pret\ min./Pret\ n) \times 40\ puncte$.
Pret min și Pret n sunt prețuri ofertate și se exprimă în lei (fără TVA)

Justificarea factorilor propusi:

Factorii de evaluare stabiliți, respectiv **pretul ofertei și ponderea materiei prime din prețul total/porție**, stabiliți pentru întregul contract prezintă avantajul că proiectul va putea fi implementat, în termenul de contract, iar calitatea hranei livrate va asigura prețul corect, încadrându-se în valorile estimate aprobate în bugetul proiectului, în contrapartida obținându-se un o pondere cât mai mare a materiei prime în prețul unitar al pachetului alimentar.

B7. Garanții solicitate:

Pentru derularea în bune condiții a procedurii și asigurarea unui mediu propice de desfășurare a acesteia se propune prin documentația alăturată solicitarea de garanții după cum urmează:

- **garanția de participare NESOLICITAT;**

- **garanția de bună execuție** – în procent de 5 % din valoarea contractului de execuție lucrări ce va fi atribuit prin prezenta procedură, cuantum de natură a asigura autoritatea contractantă cu privire la riscul neîndeplinirii de către executant a clauzelor contractuale. S-a asigurat astfel, deplina respectare a prevederilor art. 39 și 40 din HG 395/2016;

C. MODALITATEA DE ACHIZITIE

C1. Resursele necesare pentru efectuarea achiziției: UAT Comuna Cilibia, va asigura prin personalul propriu, resursele umane necesare pentru implementarea proiectului precum și resursele financiare, deja alocate prin contractul de finanțare, managementul tuturor etapelor proiectului, inclusiv cele referitoare la realizarea achizițiilor publice urmând a fi realizat prin intermediul acestora.

D. CONTRACTUL DE ATRIBUIT

*D1. Contract de servicii de catering, respectiv de pregătire, preparare și livrare zilnică a suportului alimentar tip hrana caldă (felul I + felul II) însoțit de un fruct pentru 50 de copii *21 zile * 15 luni din Școala Gimnazială "Gheorghe ȚIȚEICA", Comuna Cilibia, Județul Buzău.*

D2. Distribuția riscurilor între părțile contractante pe parcursul execuției contractului de servicii: Având în vedere caracteristica de contract "la cheie" a contractului de prestare servicii avut în vedere pentru presatrea serviciilor de catering descrise în caietul de sarcini al procedurii, riscurile cu privire la finalizarea lucrărilor sunt transferate în mare parte către prestator, autoritatea contractantă urmând a achita exclusiv contravaloarea serviciilor efectiv prestate (număr de meniuri zilnice pregătite, preparate și servite persoanelor cazate în centrul de agrement Poiana Pinului).

În plus, pentru a asigura autoritatea contractantă cu privire la riscul neîndeplinirii de către executant a clauzelor contractuale, se impune prin Documentația de Atribuire constituirea unei garanții de bună execuție de către prestator, suma situată la plafonul maxim a cuantumului permis prin prevederile legale aplicabile, și care este menită a acoperi eventualele lipsuri calitative la momentul execuției și care sunt datorate manoperelor și metodelor utilizate de executant și de aceea, imputabile exclusiv acestuia.

D3. Modalitatea de implementare a contractului: specificul lucrărilor ce fac obiectul prezentei proceduri nu impune definirea unei anumite categorii de personal (o anumită profesie), executare contractului nefiind supusă unor condiții speciale din acest punct de vedere. Din acest punct de vedere, nici nu s-a impus ofertanților demonstrarea asigurării vreunei anumite categorii de personal, lucru de natură a încuraja și un spirit concurențial sporit.

Pentru perioada de implementare a contractului, în vederea procurării unor asigurări suplimentare autorității contractante cu privire la modul de realizare de către executant a obligațiilor sale, se va impune acestora constituirea unei garanții de bună execuție de 10 % din valoarea fără TVA a contractului, pentru prețurile ofertate, urmând a se acorda ajustare de prețuri.

D4. Modalități de plată și penalități: Potrivit draftului de contract inclus ca și parte componentă a Documentației de Atribuire, plățile se vor efectua, la cererea executantului, până la maxim valoarea lucrărilor executate, urmând a fi dovedite prin situații de lucrări întocmite în acord cu prevederile HG 907/2016 și ale ofertei tehnice declarate câștigătoare.

Penalitățile, au fost și acestea stabilite prin raportare la prevederile legale în vigoare, pe principiul echilibrului întinderii obligațiilor contractuale reciproce, fiind expres stabilite în sarcina celor 2 părți ale contractului conform clauzelor contractuale.

E. CONTRACTUL DE ATRIBUIT

E1. Sursa de finanțare: Serviciile de catering prevazute in caietul de sarcini vor fi finantate prin intermediul contractului de finantare perfectat prin PNRR.

Întocmit,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a series of fluid, connected strokes, positioned below the text "Întocmit,".